

La Meilleraye-de-Bretagne Le Grand-Auverné



Vers la création d'une
commune nouvelle ?



Réunions publiques du 6 et 9 novembre 2017

Déroulé de la réunion

- **Pourquoi une commune nouvelle ?**
- **La démarche engagée**
- **Le projet :**
 - **4 grandes ambitions à moyen et long terme**
 - **Les ressources financières actuelles et futures**
 - **L'organisation**
 - ⇒ La gouvernance
 - ⇒ Les moyens humains
 - **Le nom de la commune nouvelle**
- **Entre commune indépendante et commune nouvelle : l'heure du choix**
- **Echanges avec les participants**



Pourquoi une commune nouvelle ?

→ Une volonté ancienne de l'Etat de simplifier :

→ 36 600 communes françaises (40% des communes de l'Europe des 27) en 2015

✓ Plus de 50% des communes compte moins de 500 habitants

→ **Entre 2014 et 2017** : Participation des communes à l'effort de redressement national ⇒ baisse de 30% en moyenne de la Dotation Générale de Fonctionnement (DGF) aux communessauf pour les communes nouvelles

→ **Orientation du gouvernement actuel d'encourager le regroupement des communes**

→ Loi de finances en discussion

→ Aide au démarrage



La Meilleraye-de-Bretagne



Le Grand-Auverné

Origine des communes nouvelles

→ **Instituées par la loi du 16 décembre 2010 (Réforme des collectivités territoriales) et la loi du 16 mars 2015 (Pour des communes fortes et vivantes)**

→ **Finalités de la loi**

- ✓ ***Maintenir et renforcer la capacité d'action des communes***
 - Assurer dans de bonnes conditions les missions de proximité ;
 - Optimiser l'utilisation des équipements existants ;
 - Mutualiser les ressources financières ;
 - Mutualiser les effectifs, mieux utiliser toutes les compétences et tendre vers une qualité de travail améliorée pour certains agents.
- ✓ ***Faire face à la crise des vocations***
- ✓ ***Renforcer la place de la commune dans des communautés plus grandes***



La Meilleraye-de-Bretagne



Le Grand-Auverné

→ Objectifs de la loi :

→ Encourager la création de nouvelles entités plus grandes et plus fortes par le regroupement de plusieurs communes

- ↳ Les communes fondatrices deviennent des « communes déléguées »
- ↳ Elles gardent leur nom et leurs limites territoriales ; le nom de la commune fondatrice est associé au nom de la commune nouvelle
- ↳ Elles perdent leur statut de collectivités territoriales



Place et rôle de la commune nouvelle

- **La commune nouvelle se substitue aux communes fondatrices, pour :**
 - ✓ l'ensemble des biens et services publics, droits et obligations, délibérations et actes,
 - ✓ l'ensemble des personnels.

- **Elle constitue une nouvelle circonscription électorale (à partir de 2020)**

- **Elle est administrée par un maire et un conseil municipal (régime transitoire jusqu'en 2020)**

Place et rôle des communes déléguées

- **Les communes déléguées sont représentées par un maire délégué :**
 - ✓ Les anciens maires sont de droit maires délégués
 - ✓ Ils remplissent les fonctions d'officier d'état civil et d'officier de police judiciaire

- **Les mairies sont conservées.**

→ **Un cadre législatif relativement souple qui offre aux communes des latitudes pour instituer une commune nouvelle.**

 La Meilleraye-de-Bretagne

 Le Grand-Auverné

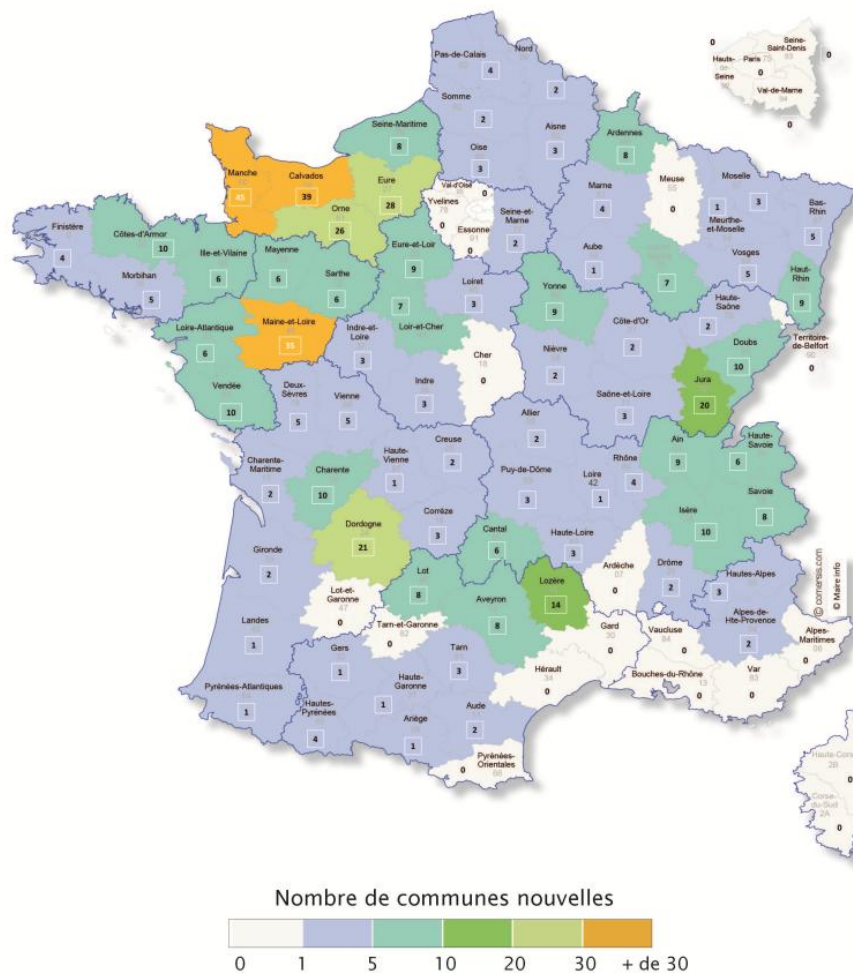
→ Depuis 2010, la France a connu la création de **542 communes nouvelles** regroupant **1 830 communes**

→ Près de la moitié des communes nouvelles sont nées de la fusion de 2 communes

→ 63 communes nouvelles créées dans les Pays de la Loire



Nombre de communes nouvelles par département au 1^{er} janvier 2017



MAIRE info

La démarche engagée

Phase 1 : Le projet politique

Que voulons nous pour notre territoire ? Les priorités à moyen et long terme au regard des besoins de la population

Phase 3 : L'organisation

- a) La gouvernance (les élus)
- b) L'organisation des services

Phase 2 : L'analyse des ressources financières actuelles et futures

- a) Les capacités financières
- b) La fiscalité

Phase 4 : Vers une commune nouvelle ?

- ⇒ Consolidation et ajustement du projet
- ⇒ Construction des 2 scénarii d'avenir (avec ou sans commune nouvelle)

Echanges avec les habitants

- 5 réunions du comité de pilotage (maires et adjoints des communes)
- 2 séminaires avec les conseillers municipaux
- 4 réunions thématiques (finances, organisation)

2 Réunions publiques

Décision des élus





La Meilleraye-de-Bretagne



Le Grand-Auverné

4 grandes ambitions à moyen et long terme





La Meilleraye-de-Bretagne

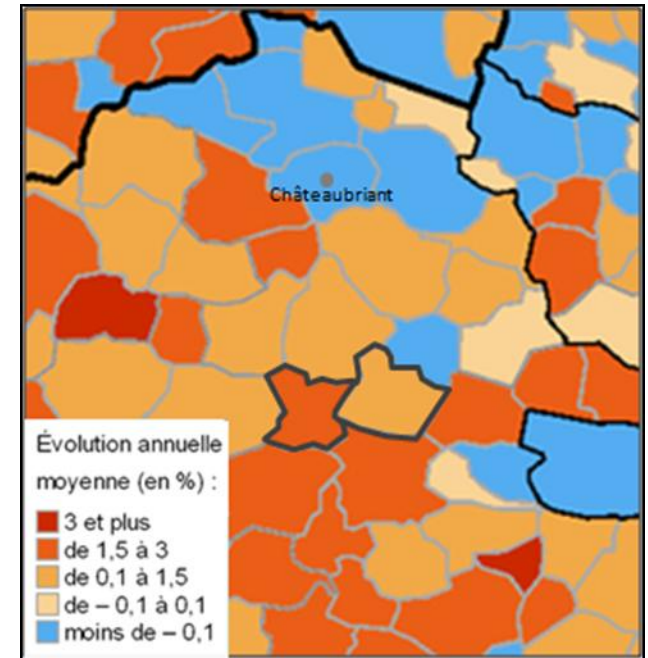


Le Grand-Auverné

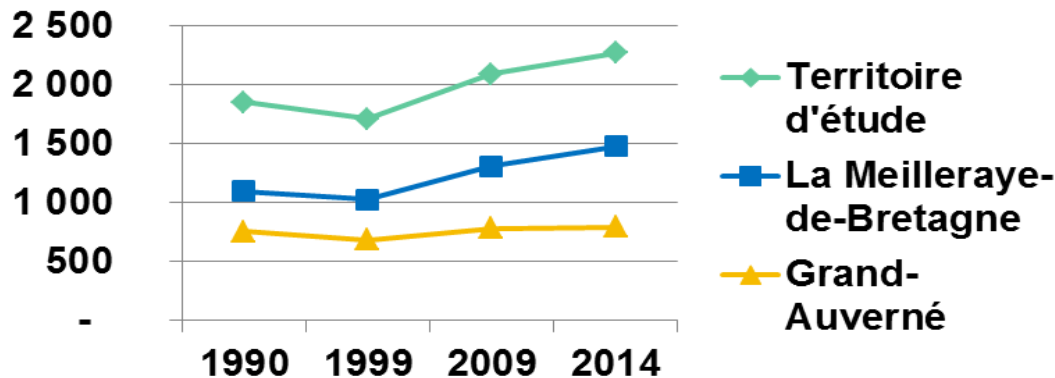
➤ Les grandes tendances démographiques

- Un territoire qui compte **2 270** habitants au total (01/01/2014),
 - ✓ **1 478** à La Meilleraye de Bretagne
 - ✓ **792** à Le Grand Auverné
- Une croissance de la population entre 2009 et 2014 (+ 1.7% par an) portée essentiellement par La Meilleraye
- Plus de 530 jeunes de 0 à 14 ans.

Evolution de la population (variation annuelle en % entre 2009 et 2014) - Source : INSEE



Evolution de la population 1990-2014 (INSEE)



➤ Au bilan....

- **Une croissante démographique dynamique mais qui tend à ralentir :**
 - Une baisse assez net du nombre des naissances
 - Une baisse des effectifs scolaires (en particulier à Grand Auverné)
 - Une baisse régulière du nombre de demande de permis de construire
- **Des offres de parcelles à bâtir en cours de constitution**
 - Un manque de logements intermédiaires à Grand Auverné
- **Un territoire globalement bien équipé en commerces et services**
 - Des incertitudes quant au devenir de certains commerces
- **De nombreuses activités proposées dans les domaines des sports, loisirs et de la culture**
- **Une légère hausse de l'emploi privé**
 - Des disponibilités foncières dans l'espace artisanal de Grand-Auverné
 - Un potentiel touristique existant
- **Un territoire riche de ses paysages et de son patrimoine bâti**
- **Des communes géographiquement et culturellement proches qui ont développé des pratiques intercommunales**



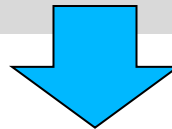
La Meilleraye-de-Bretagne



Le Grand-Auverné

Les priorités pour un développement pérenne de la commune nouvelle : Ce que nous voulons faire ensemble / ce qui nous rassemble :

- Travailler ensemble, mutualiser et optimiser nos ressources et nos atouts pour ouvrir de nouvelles perspectives à nos communes tout en conservant l'identité de chacune
- Développer un dynamisme collectif en lien avec les jeunes, les habitants, les associations et les entreprises
- Conserver et consolider nos acquis et nos services de proximité
- Donner envie aux actifs de venir s'installer sur notre territoire et aux moins jeunes de bien y vivre
- Mieux se faire entendre au niveau de la Communauté de Communes, de l'Etat, du Conseil départemental et du Conseil régional



4 grandes ambitions à moyen et long terme



La Meilleraye-de-Bretagne



Le Grand-Auverné

Pérenniser et développer nos services de proximité

Habiter dans un environnement de qualité

Travailler ensemble au sein d'un territoire dynamique et solidaire

Renforcer l'attractivité de notre territoire



➤ **Pérenniser et développer nos services de proximité**

- **Conforter l'avenir de nos écoles et des services associés**
- Engager une réflexion dynamique concernant la construction d'un **Pôle de santé** en lien avec Moisdon-la-Rivière
- Préserver la vitalité de **nos commerces de proximité**
- **Disposer d'équipements sportifs et de loisirs**
- Disposer d'un **réseau téléphonique et Internet performant**
- Favoriser l'installation de **bornes de rechargement électriques**



➤ **Travailler ensemble au sein d'une nouvelle commune dynamique et solidaire**

- **Mutualiser nos moyens**
- **Optimiser le fonctionnement des services à la population**
- **Développer et soutenir le tissu associatif**
- **Informier et impliquer les forces vives de notre territoire (entreprises, associations, habitants)**
- **Mieux valoriser nos projets au sein de la Communauté de Communes ainsi qu'auprès des institutions**





La Meilleraye-de-
Bretagne



Le Grand-Auverné

➤ **Renforcer l'attractivité de notre territoire**

- **Valoriser et faire connaître nos atouts** (cadre de vie, équipements, services, logement, lien social...)
- Favoriser **l'installation de nouvelles entreprises**
- **Mieux exploiter notre potentiel touristique**
- Favoriser **les déplacements à l'intérieur et vers l'extérieur du territoire**





La Meilleraye-de-
Bretagne



Le Grand-Auverné

➤ Habiter dans un environnement de qualité

- Développer une offre de logements adaptée à la demande
- Encourager la réhabilitation des logements vacants et des logements sociaux vieillissants
- Préserver et mettre en avant notre cadre de vie





La Meilleraye-de-Bretagne



Le Grand-Auverné

Les ressources financières



➤ Situation financière des communes au 31 12 2016

	La Meilleraye	Grand Auverné	Moyenne strate 500 - 2000 Habitants
	€ par habitant	€ par habitant	€ par habitant
Total des produits de fonctionnement	664	658	768
<i>Dont Impôts locaux</i>	215	256	299
Total charges de fonctionnement	502	500	628
<i>Dont charges de personnel</i>	216	205	266
Dépenses d'équipement	232	347	254
Encours total de la dette	453	426	591
Ratios			
Ratio d'endettement	0,56	1,22	1,21
rigidité des charges structurelles	0,48	0,55	entre 0,58 et 0,8

- Une situation saine pour les deux communes avec un mode de gestion assez proche (ratio de rigidité des charges structurelles)
- Une situation budgétaire temporairement plus tendue à Grand Auverné (ratio d'endettement) du fait d'un emprunt en 2016.

➤ Prévisions par commune si pas de commune nouvelle

Situation prévisionnelle 2019	La Meilleraye	Le Grand Auverné
Total recettes de fonctionnement	1 090 643 €	575 029 €
Total dépenses de fonctionnement	843 026 €	458 197 €
Résultat de l'exercice (épargne nette)	247 618 €	116 832 €
Capital des emprunts	127 019 €	63 128 €
Epargne nette dégagée de l'exercice	120 599 €	53 704 €

➤ Prévisions si commune nouvelle

Prévisions à 3 ans	2019	2 020	2 021
Total des recettes	1 696 758 €	1 731 891 €	1 768 728 €
Total des dépenses	1 274 624 €	1 306 024 €	1 329 014 €
Résultat de l'exercice	422 133 €	425 867 €	439 714 €
Remboursement annuel du capital des emprunts	190 147 €	182 553 €	182 028 €
Epargne nette par exercice	231 986 €	243 314 €	257 687 €

- Rationalisation des charges
- Bonification de la dotation forfaitaire de 5% durant 3 ans (+ 45 498€ au total).
- Maintien des autres dotations à la valeur n-1.

➤ **Une nécessaire harmonisation des taux pour une égalité de traitement du contribuable face à l'impôt.**

	Taux pratiqués par les communes au 31/12/2017		Taux moyen
	La Meilleraye de B.	Le Grand Auverné	
Taxe d'habitation	15,15%	15,53%	15,29%
Taxe foncier bâti	16,00%	14,67%	15,51%
Taxe foncier non bâti	49,46%	42,83%	45,23%

- **Des taux très proches qui permettent une harmonisation dès la première année**
- **Une volonté des 2 conseils municipaux de maîtriser l'impact de la fiscalité**

- **L'incidence pour le contribuable sur la part de cotisation prélevée par la commune (couple marié + 3 enfants propriétaire d'une maison)**

	La Meilleraye de B.			Grand Auverné		
	2016	2018	2019	2016	2018	2019
TH	204	205	208	250	252	249
TFB	160	162	158	172	173	185
TFNB	23	23	21	4	4	5
Total taxe	387	391	387	427	430	439
Incidence pour le contribuable	Rapport 2019/2018		-4 €			9 €

- **Les bases sont réévaluées tous les ans de 0,04% (décision de l'Etat: effet mécanique).**



La Meilleraye-de-Bretagne



Le Grand-Auverné

La gouvernance





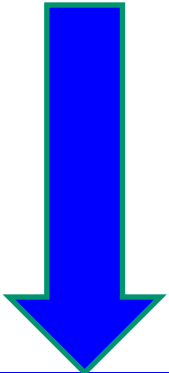
La Meilleraye de Bretagne
15 élus

Le Grand-Auverné
15 élus



Janvier 2019

COMMUNE NOUVELLE
30 élus
1 maire de la commune nouvelle (également maire délégué de sa commune), 1 maire délégué, 8 adjoints, 10 commissions + 1 CCAS



Élections 2020



COMMUNE NOUVELLE
23 élus
1 maire de la commune, 2 maires délégués, 30% d'adjoints maxi

Élections 2026





La Meilleraye-de-
Bretagne



Le Grand-Auverné

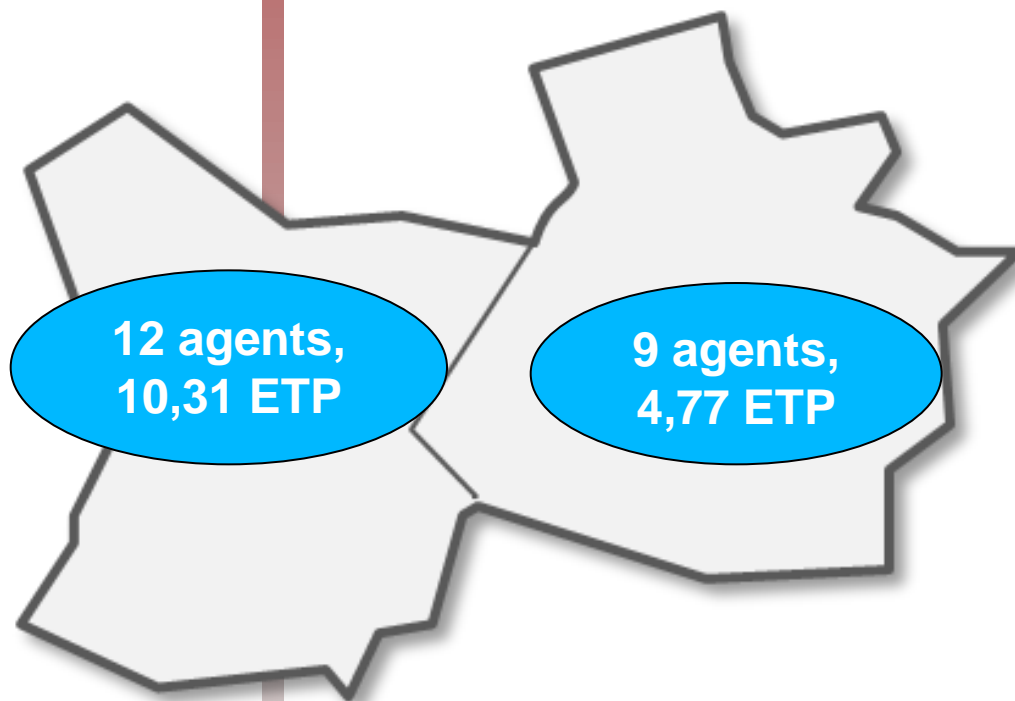
L'organisation des services



 La Meilleraye-de-Bretagne

 Le Grand-Auverné

L'organisation des services actuels



➤ **Au total : 21 agents
(15,08 Equivalents
Temps Plein (ETP))**

- **Des agents en nombre insuffisant à la Meilleraye**
- **Des temps partiels particulièrement présents à Grand Auverné**

➤ **Un regroupement des équipes permettrait à terme d'améliorer les conditions de travail des agents et de gagner en efficacité**

➤ Les services à la population

➤ Sièges de la commune nouvelle : **La Meilleraye de Bretagne**

- ↳ Locaux parfaitement adaptés pour accueillir l'ensemble agents
- **Services au public:** Les habitants pourront s'adresser dans l'une ou l'autre des mairies (fonctionnement en réseau).

	Mairie principale	Mairie annexe
Accueil du public	■	■
Etat civil-population-Elections	■	■
Réservation de salles	■	■
Gestion des cimetières	■	■
Demandes d'urbanisme	■	■
Suivi des dossiers d'urbanisme	■	■ A préciser en fonction de l'organisation des agents

 La Meilleraye-de-Bretagne

 Le Grand-Auverné

Le nom de la commune nouvelle

Monsieur et Madame Dupont

1, rue de la liberté

La Meilleraye de Bretagne

44 520 NOM DE LA COMMUNE NOUVELLE

Monsieur et Madame Dupont

1, rue de la fraternité

Le Grand Auverné

44 520 NOM DE LA COMMUNE NOUVELLE



➤ Appel à propositions jusqu'au 22 décembre 2017





**La Meilleraye-de-
Bretagne**



Le Grand-Auverné

***Entre commune
indépendante et commune
nouvelle : l'heure du choix***



Communes indépendantes

Commune nouvelle

Développement territorial/ accessibilité aux services

- **Autonomie décisionnelle**
- **Des difficultés croissantes d'accès aux subventions**
- **Incertitudes quant au devenir de certains services (commerces, école privée de Grand Auverné)**

- **Une démarche choisie**
- **2 communes historiques géographiquement et culturellement proches ; des complémentarités**
- **Un nouveau projet porté par les élus qui fixe 4 grandes priorités**
- **Pour les habitants, possibilité de s'adresser dans l'une ou l'autre des mairies (plus grande amplitude des horaires d'accueil)**

Capacités financières

- **Autonomie financière**
- **Des projets conditionnés par les ressources financières**
- **Incertitudes quant aux financements de l'Etat**

- **Une capacité à investir plus importante et des seuils d'alerte améliorés.**
- **Un coût de mise en place compensé par une bonification de 45 500€ au total**
- **Incertitudes quant aux financements de l'Etat**

	Communes indépendantes	Commune nouvelle
Organisation des élus	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 2 collectivités territoriales dotées chacune de 15 conseillers municipaux ➤ Des difficultés pour mobiliser de nouveaux élus lors de la constitution des listes électorales (La Meilleraye) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Une période transitoire pour la mise en place ➤ Deviens la 4^{ème} commune de la CC en poids de population ➤ Une réduction du nombre d'élus à partir de 2020 (23 élus entre 2020-2026)
Organisation des services	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Des équipes polyvalentes et volontaires ➤ Un nombre d'agents trop limité à La Meilleraye ➤ Des agents de plus en plus sollicités (complexité réglementaire croissante), remplacement des absences,... 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Une économie d'échelle : partage et accroissement des compétences ➤ Une amélioration de la qualité de travail des agents ➤ Une mise en place progressive à prévoir



**La Meilleraye-de-
Bretagne**



Le Grand-Auverné

Merci de votre attention

Place aux questions

